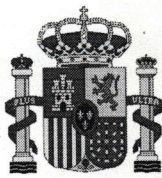


Congreso de los Diputados

Informe sobre el taller de la Conferencia Interparlamentaria del Espacio, celebrada en Luxemburgo los días 25 y 26 de marzo de 2024

1. Asistieron al taller D. Andreu MARTÍN MARTÍNEZ y D.^a María TORRES TEJADA, respectivamente Vicepresidente Primero y Secretaria Segunda de la Comisión de Ciencia, Innovación y Universidades, junto con D. Ignacio CARBAJAL IRANZO, Letrado de la Comisión.
2. El taller empezó a las 9:45 horas del lunes, 25 de marzo, con unas palabras de bienvenida del jefe de la delegación luxemburguesa, D, Gérard SCHOCKMEL. El anfitrión recordó que Luxemburgo ingresó en esta Conferencia en 2010 y era la primera ocasión en que la organizaba en su Cámara. Puso de manifiesto que su país es muy activo en el ámbito del espacio, hasta el punto de haber aprobado dos normas: una ley de 2017 sobre la explotación de los recursos espaciales y otra ley de 2020 sobre la regulación de la actividad espacial.
3. A continuación, la Doctora Mahulena HOFMANN, catedrática de la Universidad de Luxemburgo, titular de la cátedra SES en derecho de comunicación satelital, aludió a la importancia del espacio para Luxemburgo, que es la sede de la Sociedad Europea de Satélites (SES). Por otra parte, desde el punto de vista académico, la universidad de Luxemburgo tiene dos programas de máster relacionados con el espacio y se ha planteado la idea de una Universidad Europea del Espacio.
4. El primer panel tuvo como objeto el marco internacional del derecho espacial. Intervino en primer lugar el Profesor Steven FREELAND, profesor emérito de la Derecho Internacional en la Universidad de Sídney Occidental. El orador aludió a la necesidad de regular la actividad humana en el espacio, teniendo en cuenta sus diversos aspectos y los intereses de las organizaciones estatales y extraestatales. Se trata de un derecho que se aplica más allá de la jurisdicción de un Estado, y cuya conexión con el derecho y la jurisdicción nacional es el acto de registro de los objetos espaciales. El orador recordó que el espacio no es el *far west*, sino que tiene una serie de normas internacionales que lo regulan. Se trata de un ámbito en el que el multilateralismo es fundamental, a través de órganos de Naciones Unidas que operan por consenso. Estas normas internacionales deben ser posteriormente aplicadas por las jurisdicciones nacionales en buena fe. Los asuntos más importantes de la regulación espacial son:
 - La explotación de los recursos espaciales, que incluye el uso de las órbitas y la puesta en marcha de constelaciones de satélites.
 - La sostenibilidad del espacio, con el problema de los residuos en órbita.
 - El uso del espacio para finalidades militares y de defensa. El uso de armas en el espacio debería ser evitado.



Congreso de los Diputados

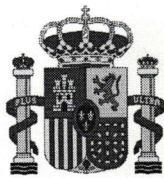
A continuación, la Sra. Yukiko OKAMURA, de la Oficina de Naciones Unidas para el Espacio Exterior, explicó que su oficina tiene por cometido prestar ayuda a todos los países, y en particular a los Estados en desarrollo, a acceder a los recursos espaciales, mediante el asesoramiento jurídico en relación con la redacción del derecho espacial nacional. Para este asesoramiento, la Oficina cuenta con la ayuda de Estados desarrollados, a los que se les invita a explicar su experiencia en la materia. La oradora mencionó también a la COPUOS (Comisión sobre la Utilización del Espacio Ultraterrestre con Fines Pacíficos), del que forman parte 102 Estados y que se centra en el desarrollo de tratados internacionales y de *soft law*.

La profesora Setsuko AOKI, de la facultad de derecho de la Universidad de Keio, Japón, aludió al concepto de “objetos espaciales” y al proceso de registro para vincularlos a una jurisdicción concreta y a un régimen de responsabilidad. En este sentido, la profesora enumeró las diferencias de regulación entre el Tratado del Espacio Exterior y el Tratado Lunar.

Finalmente, el profesor Olavo DE OLIVEIRA BITTENCOURT NETO, de la Universidad Católica de Santos, en Brasil, se conectó a la reunión vía audio y centró su intervención en las diferencias entre las regulaciones de los Estados desarrollados y los del Sur Global. Abogó por una mayor clarificación en la aplicación e interpretación de las normas y en cómo las legislaciones nacionales deben complementar a las normas internacionales. Así, entendía que la práctica de las jurisdicciones nacionales debe consolidar las prácticas internacionales, teniendo en cuenta que los actos unilaterales de cualquier Estado pueden dar lugar a nuevas obligaciones internacionales.

Siguió una sesión de preguntas de los participantes en el taller que versaron sobre el registro de objetos espaciales, así como sobre el régimen aplicable de responsabilidad. Por otra parte, también surgió la cuestión de quién debe velar por la aplicación del derecho del espacio, y el profesor DE OLIVEIRA abogó por una mayor armonización de la legislación espacial. En relación con la cuestión del multilateralismo del derecho del espacio en los tiempos convulsos en los que nos encontramos, el profesor FREELAND recordó que los Estados más avanzados en esta materia son los que menos intereses tienen en operar al margen de la ley, pues son los que más podrían perder en caso de ausencia de cooperación entre Estados.

5. A las 11:00 horas dio comienzo el segundo panel, centrado en el marco regional del derecho del espacio. Intervino en primer lugar el Sr. Guillaume DE LA BROSSE, jefe de la Unidad DEFIS B2 de la Comisión Europea, que expuso la necesidad de llevar a cabo una regulación europea sobre las actividades espaciales, debido a:
 - La alta fragmentación de la regulación, debiendo evitar la existencia de 27 mercados nacionales diferentes.
 - El riesgo de congestión, ante el reciente desarrollo de la actividad espacial, el aumento de los residuos espaciales y la necesidad de garantizar la sostenibilidad a largo plazo de esta actividad.



Congreso de los Diputados

- La importancia de la infraestructura espacial, que ha supuesto un aumento en el valor de éstos.

La Comisión Europea tiene previsto presentar en los próximos meses una propuesta de regulación, que se basará en los siguientes principios:

- Principio de soberanía, de tal forma que la UE sea protagonista en la creación de normas, pues de lo contrario, deberá acatar las normas que hagan terceros.
- Principio de competitividad, de tal forma que la legislación trabaje con la industria aeroespacial y no contra ella.

El orador dejó claro que esta legislación no trata de:

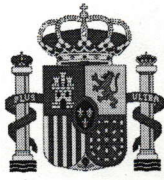
- Crear una única autoridad para la concesión de licencias en materia espacial.
- Modificar el régimen de responsabilidad en el espacio.
- Limitarse al establecimiento de buenas prácticas.

Así, la legislación espacial de la UE pretenderá establecer una serie de normas jurídicas que deberán ser aplicadas por las autoridades espaciales nacionales. Esta legislación incluirá una serie de requisitos técnicos sobre seguridad, sostenibilidad y resiliencia, que deberán ser aplicados por todas las entidades europeas y por aquellas otras que quieran hacer negocios en la UE. Asimismo, se intentará fomentar la competitividad en el sector mediante el establecimiento de normas comunes a todos los Estados miembros, mediante la aplicación del principio de proporcionalidad para adaptarse a las necesidades de las entidades, tanto pequeñas como grandes y, finalmente, mediante la adopción de medidas de apoyo de *start ups* en el sector.

El sistema de gobernabilidad incluirá a los Estados miembros, a la Agencia de Política Espacial de la UE, con sede en Praga, y a la Comisión. Se pretende también oír a las empresas del sector, así como a los expertos. Se quiere que estas negociaciones empiecen durante la actual presidencia belga de la UE.

A continuación, tomó la palabra el Doctor P.J. BLOUNT, profesor de la Facultad de Derecho y Política de la Universidad de Cardiff, para poner de manifiesto la fragmentación existente actualmente en el sistema regulatorio del espacio, por lo que es necesario un enfoque más cohesionado. Así, Estados Unidos tiene normas que regulan los lanzamientos espaciales, pero no tiene una agencia que supervise este servicio. Por otra parte, determinadas tecnologías espaciales americanas están sometidas a limitaciones de exportación por razones de defensa. El orador defendió la cooperación internacional en la materia, y puso el ejemplo de Estados Unidos, que intercambia tecnología espacial para fines diplomáticos y políticos con terceros Estados, a través de los acuerdos Artemis.

El Doctor Fabio TRONCHETTI, profesor en la Facultad de Derecho de la Universidad de Northumbria, en Newcastle, Reino Unido, aludió a la política china en materia espacial. La República Popular ha obtenido grandes resultados en los últimos tiempos. Ello se debe



Congreso de los Diputados

a varios factores, como es su sistema político y regulatorio, la centralización de las actividades espaciales, a lo que se une la parcial privatización de estas actividades y el desarrollo de las actividades chinas en el ámbito de la cooperación internacional, tanto en el ámbito de la Estación Espacial Internacional, como en el uso de los recursos espaciales a través de la ONU, mediante la COPUOS. Así, China se ha convertido en un actor prominente en el ámbito espacial, que promueve la centralidad del derecho internacional en la materia.

La Doctora Irmgard MARBOE, profesora de derecho internacional del departamento de derecho europeo, internacional y comparativo de la Facultad de Derecho de la Universidad de Viena, aludió a la Agencia Europea del Espacio (ESA), fundada en 1975 y que cuenta con 22 Estados miembros, que no coinciden con los miembros de la UE. La ESA ha desarrollado el centro espacial de Kourou en la Guyana francesa. En particular, la oradora aludió a la relación existente entre la contribución al presupuesto de la ESA y la adjudicación de contratos a empresas del país contribuyente. Así, si Francia y Alemania contribuyen el 20% del presupuesto de la agencia, el 20% de sus contratos son adjudicados a empresas de estos países. Ello es contrario a los principios de la política industrial de la UE, que impide discriminar por razón de nacionalidad.

La ESA ha registrado 75 satélites y se han desarrollado varios marcos de relación entre la ESA y la UE, teniendo en cuenta que la ESA posee amplios conocimientos técnicos en la materia, que la UE necesita para su regulación.

En el debate posterior, los participantes aludieron a la tendencia hacia una comercialización del sector espacial. En este sentido, la ESA es un organismo de investigación, por lo que tendría que empezar a vender servicios a las empresas comerciales del sector.

6. Tras el almuerzo en el restaurante Lucilin, los participantes volvieron a la sede del Parlamento luxemburgués donde se inició el tercer panel tras la foto de grupo en el salón de plenos. El tercer panel estaba dedicado al marco nacional.

En primer lugar, intervino la profesora Mahulena HOFMANN, catedrática de la Universidad de Luxemburgo, titular de la cátedra SES en derecho de comunicación satelital, que abordó los elementos a tener en cuenta en la redacción de la legislación nacional en material espacial. El riesgo de toda legislación es desincentivar a las empresas, que intentarán entonces realizar sus operaciones en otras jurisdicciones que les sean más favorables.

A continuación, el Sr. Philippe CLERC, jefe del órgano de *compliance* y ética del CNES francés, aludió a la legislación francesa en la materia, basada en la Ley del Derecho Espacial de 2008, que fue objeto de modificación en 2022.

La Doctora Tanja MASSON-ZWAAN, profesora y directora adjunta del Instituto Internacional de Derecho del Aire y del Espacio de la Universidad de Leiden (Países Bajos), intervino a continuación para aludir al derecho neerlandés en la materia. La



Congreso de los Diputados

oradora hizo hincapié en que la legislación debe favorecer la actividad que regula, pues, de lo contrario, las empresas del sector se instalarán en otros lugares. En relación con la experiencia neerlandesa, aludió a cómo la ley, en un primer momento, sólo regulaba objetos espaciales guiados, debiendo con posterioridad incluir a satélites no guiados en el ámbito de aplicación de la ley. La profesora distinguió en su intervención entre la redacción de la ley, su aplicación y la necesidad de renovarla para que se mantenga en el tiempo y sea relevante para el sector que regula, lo que denominó la “robustez” de la norma.

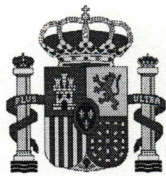
Finalmente, el Sr. Jean-François MAYENCE, asesor jurídico de la Oficina Federal Belga para la Política Espacial, intervino para aludir a la experiencia de la ley belga, de 2008, que fue revisada en 2022 para incluir, al igual que en los Países Bajos, a los satélites no renovables. En la actualidad, las autoridades belgas están a la espera de la legislación europea. En cualquier caso, el orador aludió a la necesidad de intercambio de datos entre Estados para poder realizar correctamente los informes de impacto medioambiental, tanto de la actividad en órbita, como en tierra. Bélgica, en cualquier caso, no puede prestar en su territorio servicios de lanzamiento, pero los Estados que lo prestan deberían comunicar esos datos al resto de autoridades nacionales. Por otro lado, también aludió a los problemas de ciberseguridad y a la utilización de los satélites como posibles armas.

En el debate que tuvo lugar a continuación, el Sr. Andreu MARTÍN MARTÍNEZ preguntó a los intervinientes por las consecuencias que las nuevas legislaciones han tenido en el desarrollo de las actividades empresariales en el sector.

A continuación, se inició el último apartado del taller, que versó sobre perspectivas prácticas. Intervino en primer lugar el Doctor Mathias LINK, Director adjunto de la Agencia Espacial de Luxemburgo. El Doctor LINK aludió a que el sector espacial en Luxemburgo está formado por 80 entidades públicas, privadas y académicas, que proporcionan valor añadido a toda la cadena espacial, excepto en lo que respecta a los lanzamientos. La ley luxemburguesa clave es la Ley de Recursos Espaciales, que atiende a todos los retos de la actividad espacial, si bien reconoce que la legislación no es suficiente, y que es necesario enmarcarla en un contexto más amplio. Así, la estrategia espacial debe incluir los diferentes aspectos de la sostenibilidad, que incluyen la actividad en el espacio, en tierra, el uso de los recursos y desde la perspectiva económica. Para ello, abogó por una legislación común europea que incluya todos los aspectos de la sostenibilidad espacial.

La Doctora Petra VORWIG, vicepresidenta de asuntos legales y regulatorios de SES, aludió en su intervención a los más de 40 años de experiencia de su empresa en el ámbito de la actividad satelital. La oradora se mostró muy interesada por la propuesta de legislación europea, que espera que permita una mayor armonización entre los Estados miembros, y que esta se extienda también a los países de fuera de la UE.

Siguió un debate entre los participantes sobre la necesidad de armonización legislativa en el seno de la UE. El Sr. Klaus-Peter WILSCH, jefe de la delegación del Bundestag



Congreso de los Diputados

alemán, aludió a la ausencia de competencia de la UE, de acuerdo con los Tratados, para regular la materia espacial. La Doctora HOFMANN contestó que la propuesta de la Comisión se basará en el artículo 140 del Tratado, relativo al mercado interior, que tiene por objeto garantizar una unidad de reglas.

Al finalizar el debate, en el que se aludió también al uso de armas nucleares en el espacio y la legislación aplicable en el caso de dar a luz en estaciones espaciales, intervino la Sra. Sonja BISCAN, de ESPI, *think tank* sobre materia espacial que proporciona los servicios de secretariado de la Conferencia. La Sra. BISCAN ofreció sus servicios a los participantes para la elaboración de legislación en materia espacial.

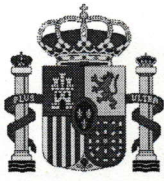
El Sr. Mario KADASTIK, jefe de la delegación del Parlamento de Estonia, postuló a su Parlamento para ejercer la presidencia de la Conferencia en 2025, en el 10º aniversario de su incorporación. El taller concluyó sus trabajos a las 17:00 horas.

7. La presidencia luxemburguesa ofreció a los participantes una visita a una exposición sobre asteroides, en el museo de historia natural. A continuación, las delegaciones fueron invitadas a una cena en el restaurante “Bistro Quai” al borde del río Mosela.
8. A las 9:00 horas del martes, 26 de marzo, los participantes en el taller se desplazaron en autobús de la Presidencia desde el Parlamento luxemburgués a la sede de la empresa SES (Société Européenne de Satellites) en Betzdorf. La empresa cuenta con 2 constelaciones complementarias de satélites que prestan servicios de retransmisión de televisión (mediante los satélites ASTRA) y de datos en todo el planeta. Asimismo, SES participa en varias iniciativas de defensa y de navegación europeas y de la OTAN, así como de comunicación en zonas asoladas por catástrofes.

Diversos técnicos y altos ejecutivos presentaron las actividades de SES, subrayando la ausencia en Europa de un servicio competitivo de lanzamiento de objetos espaciales, pues ARIANE, el consorcio aeroespacial europeo, no ha apostado por los cohetes recuperables y sus costes son prohibitivos para empresas como SES. Así, SES ha optado por los servicios de la empresa privada SpaceX para poner en órbita sus satélites.

Una vez realizadas las presentaciones, los participantes visitaron las instalaciones, en especial el centro de control de los satélites.

Tras la visita guiada, los participantes almorzaron en el restaurante Peitry, situado cerca de la sede de SES, antes de tomar el autobús para el aeropuerto.



Congreso de los Diputados

ANEXO I: Orden del día del taller, en idiomas inglés.

European Interparliamentary Space Conference (EISC)

WORKSHOP

Legislating space: a commercial affair?

24-26 March 2024

19, rue du Marché-aux-Herbes, L-1728 Luxembourg

Sunday, 24th March 2024

All-day Arrival of participants

Check-in

Evening at free disposal

Monday, 25th March 2024

09:00 Registration of participants at the Chamber of Deputies

Welcome Coffee

09:45 Workshop opening

09:50 **Welcome Speech by Dr. Gérard SCHOCKMEL, delegation leader of the
Luxembourg Presidency of EISC**

09:55 **Opening remarks by Prof. Dr. Mahulena HOFMANN**

Panel I: International Framework

The first panel will discuss the current international legal framework of space activities as well as UNOOSA and the present efforts of the UNCOPUOS in formulating the international regime of space resources. Moreover, the five UN space treaties will be a topic of discussion. Lastly, the panel touches upon the interaction between international and national space law and the key issues.

- **Keynote Speech by Prof. Dr. Steven FREELAND, Emeritus Professor of International Law at Western Sydney University**
- Ms Yukiko OKUMURA, Legal Liaison Officer, United Nations Office for Outer Space Affairs (UNOOSA)



- Prof. Dr. Setsuko AOKI, Professor of Law at Keio University Law School, Japan
- Prof. Dr. Olavo DE OLIVEIRA BITTENCOURT NETO, Professor at the Catholic University of Santos, Brazil (online)

10:50 Coffee Break

11:00 **Panel II: Regional Framework**

The second panel will discuss legal aspects of the involvement of Member States in the European and other regional space activities. Besides the Artemis Accords that provide a global approach, the discussions will touch upon the regional implications. As a result, the interventions will offer insight to the US and Chinese perspectives. Furthermore, the panel will cover the European angle through the lens of the European Space Agency (ESA).

- **Keynote speech by Mr Guillaume DE LA BROSSE, Head of Unit DEFIS B2 Innovation & News Space, Space and Defence**
- Dr. P.J. BLOUNT, Lecturer in Law in the School of Law and Politics at Cardiff University
- Dr. Fabio TRONCHETTI, Associate Professor of Law, School of Law, Northumbria University, Newcastle upon Tyne, United Kingdom
- Prof. Dr. Irmgard MARBOE, Professor of International Law Department of European, International and Comparative Law Faculty of Law University of Vienna

12:00 Lunch break, small walk to restaurant “Lucilin”
(27, Rue Notre Dame, 2240 Luxembourg)

12:15 Lunch

14:15 Family photo at the Chamber of Deputies

14:30 **Panel III: National Framework**

11 EU members adopted national space legislation with the purpose of implementing Article VI of the Outer Space Treaty, authorising and national space activities. Some countries are working on their draft space law, while others are preparing amendments of their space legislation. The panel will discuss the advantages of having space legislation in place, the different approaches as well as the scopes and limits of the forum shopping.

- **Keynote speech by Prof. Dr. Mahulena HOFMANN, Full professor at the University of Luxembourg, SES Chair in Satellite Communication and Media Law**
- Mr Philippe CLERC, Head of Compliance and Ethics at CNES, France
- Dr. Tanja MASSON-ZWAAN, Assistant Professor and Deputy Director, the International Institute of Air and Space Law, Leiden University, The Netherlands



- Mr Jean-François MAYENCE, Legal Advisor of the Belgian Federal Office for Science Policy (BELSPO), Belgium

15:30 Coffee Break

15:45 **Practical insights**

- Dr. Mathias LINK, Deputy CEO of the Luxembourg Space Agency
- Dr. Petra VORWIG, Vice President, Legal and Regulatory Affairs at SES

General discussions

Conclusion by Dr Gérard SCHOCKMEL

Intervention by Ms Sonja Agata BISCAN,
Engagement Officer at European Space Policy Institute (ESPI) / EISC Secretariat

17:00 End of session, time at disposal for the participants

Optional: tour of the exposition "[Asteroid Mission](#)" in the National Museum of Natural History

18:45 Departure by bus from the Chamber of Deputies to restaurant "Bistro Quai" on the banks of the river Moselle in Grevenmacher
(3, route du vin, L-6794 Grevenmacher)

Dinner hosted by Dr. Gérard SCHOCKMEL, Head of EISC-delegation

Around 22:00 Return by bus to the Chamber of Deputies

Tuesday, 26th March 2024

09:00 Departure by bus from the Chamber of Deputies to SES (Société européenne des satellites)
(Castle of Betzdorf, L-6815 Betzdorf)

09:30 Arrival at SES

Welcome coffee

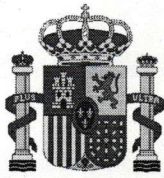
10:00 Presentation, followed by a Q&A session

11:00 Guided tour of the technical installation

12:15 End of tour and departure by bus to the restaurant "Péitry"
(18, route de Luxembourg, L-6910 Roodt-sur-Syre)

12:30 Lunch

14:15 End of lunch
Bus transfer to either Luxembourg Airport or to the Chamber of Deputies



Congreso de los Diputados

ANEXO II: Listado de participantes.

European Interparliamentary Space Conference (EISC)

WORKSHOP

Legislating space: a commercial affair?

24-26 March 2024

List of Participants

EISC Members delegations

Name	Position	Organisation
Luxembourg		
Gérard SCHOCKMEL	MP – Head of Delegation	Chamber of Deputies
François BAUSCH	MP	Chamber of Deputies
Laurent ZEIMET	MP	Chamber of Deputies
Octavie MODERT	MP	Chamber of Deputies
Carole HARTMANN	MP	Chamber of Deputies
Franz FAYOT	MP	Chamber of Deputies
Sven CLEMENT	MP	Chamber of Deputies
Timon OESCH	Parliamentary Administration	Chamber of Deputies
Tania TENNINA	Parliamentary Administration	Chamber of Deputies
Danielle WOLTER	Parliamentary Administration	Chamber of Deputies
Kim MIRANDA	Parliamentary Administration	Chamber of Deputies
Estonia		
Mario KADASTIK	MP – Head of Delegation	Riigikogu (Parliament)
Tonis LUKAS	MP	Riigikogu (Parliament)
Susanna VEEVO	Parliamentary Administration	Riigikogu (Parliament)
France		
Sophie PRIMAS	Senator– Head of Delegation	Senate
Claude RAYNAL	MP	Senate
Clément DUGRAVOT	Parliamentary Administration	Senate
Lukas JUNG	DG Support and Member States Relations Officer	ESA

Name	Position	Organisation
Germany		
Klaus-Peter WILSCH	MP – Head of Delegation	Deutscher Bundestag
Sebastian DÖRNER	Parliamentary Administration	Deutscher Bundestag
Ramona SCHMITT	Coordinator	NewSpace Initiative
Sabine VON DER RECKE	Board Member	OHB System AG
Katharina WILL	Director Political and Public Affairs	OHB System AG
Magnus VON CRAMM	Public Affairs Manager	Ariane Group GmbH
Nina-Louisa REMUSS	Advisor	German Aerospace Center
Nicole THALHOFER	Head of Space Department	German Aerospace Industries Association
Ines KÜHNERT	Key Account Manager	Airbus Defence and Space GmbH
Sebastian FISCHER	Public Affairs Manager	Airbus Defence and Space GmbH
Norway		
Lene WESTGAARD-HALLE	MP – Head of Delegation	Stortinget (Parliament)
Sverre MYRLI	MP	Stortinget (Parliament)
Poland		
Robert DOWHAN	MP – Head of Delegation	Sejm (Parliament)
Jerzy MATERNA	MP	Sejm (Parliament)
Beata ZYLINSKA	Parliamentary Administration	Sejm (Parliament)
Spain		
Andreu MARTIN MARTINEZ	MP – Head of Delegation	Congreso de los Diputados
Maria TORRES TEJADA	MP	Congreso de los Diputados
Ignacio CARBAJAL IRANZO	Parliamentary Administration	Congreso de los Diputados

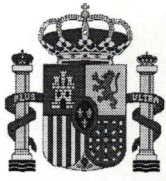
Other Organisations

Name	Position	Organisation
ESPI		
Alexandra CHRONOPOULOS	Communications Officer	ESPI
Sonja BISCAN	Engagement Officer	ESPI
SES		
Thierry DRAUS	VP Business Development	SES
Irina DOUZIECH	External Communications Manager	SES
Japan		
Ayumi YOSHIHARA	Space and Maritime Security Policy Division	Ministry of Foreign Affairs

Speakers

Name	Position	Organisation
Steven FREELAND	Emeritus Professor of international Law	Western Sydney University, Australia
Olavo BITTENCOURT NETO	Professor	Catholic University of Santos, Brazil (online)
Setsuko AOIKI	Professor of Law	Keio University Law School, Japan
Yukiko OKUMURA	Legal Liaison Officer	UNOOSA, Vienna
Guillaume DE LA BROSSE	Head of Unit	European Commission
PJ BLOUNT	Lecturer in law	Cardiff University, UK
Fabio TRONCHETTI	Associate Professor	Northumbria University, UK
Irmgard MARBOE	Professor of law	Law University of Vienna
Mahulena HOFMANN	Professor of law	University of Luxembourg
Philippe CLERC	Head of Compliance and Ethics	CNES, France
Tanja MASSON-ZWAAN	Assistant Professor	Leiden University, The Netherlands
Jean-François MAYENCE	Legal advisor	BELPO, Belgium
Mathias LINK	Deputy CEO	Luxembourg Space Agency
Petra VORWIG	SES	VP Legal & Regulatory Affairs

+



Congreso de los Diputados

ANEXO III: Notas de contexto de los oradores, en idioma inglés.

European Interparliamentary Space Conference (EISC)

WORKSHOP

Legislating space: a commercial affair?

24-26 March 2024

19, rue du Marché-aux-Herbes, L-1728 Luxembourg

Background note

Panel I: International Framework (March, 25th 2024 – 10H – 10H50)

The first panel will discuss the current international legal framework of space activities as well as UNOOSA and the present efforts of the UNCOPUOS in formulating the international regime of space resources. Moreover, the five UN space treaties will be a topic of discussion. Lastly, the panel touches upon the interaction between international and national space law and the key issues.

❖ **Keynote Speech by Prof. Dr. Steven FREELAND, Emeritus Professor of International Law at Western Sydney University**

“International Space Law: Reflection and Challenges”

This presentation is an introduction to the multi-faceted context and background to the development of the regulation of space activities, an overview of the governing framework and an assessment of the challenges ahead in the ongoing development of additional governance instruments, and how they need to be considered.

❖ **Mrs. Yukiko OKUMURA, Legal Liaison Officer, United Nations Office for Outer Space Affairs (UNOOSA)**

“Role of UNOOSA and the contribution of COPUOS”

The General Assembly established COPUOS as its specialized permanent committee in 1959 to address the exploration and use of outer space for the benefit of all humanity. For over 60 years, it has provided a unique intergovernmental platform for discussing perspectives, needs and solutions in space affairs. Over this period, the agenda on the table of COPUOS and its subcommittees has been constantly evolving to remain fit-for-purpose and responsive to the latest trends such as space resource activities. This presentation will provide the ongoing work of COPUOS and UNOOSA highlighting future activities and discussions scheduled.

- ❖ Prof. Dr. Setsuko AOKI, Professor of Law at Keio University Law School, Japan

“5 UN treaties on outer space”

Principles of international space law reflected in 5 UN space treaties include the exploration and use of outer space is the “province of mankind” that needs to strike a balance between the common interests and freedom of activities; non-appropriation; and peaceful uses of outer space. Other characteristics include that one of the “launching States” exercises jurisdiction over a space object through registration, and that such States are jointly liable for the damage caused by a space object. Finally, some comparisons between the Outer Space Treaty and the Moon Agreement would be made on space resources exploitation.

- ❖ Prof. Dr. Olavo DE OLIVEIRA BITTENCOURT NETO, Professor at the Catholic University of Santos, Brazil (online)

“The interaction between international space law and national space law”

Throughout the globe, space-faring and emerging space-faring nations have enacted different regulations regarding space activities under their responsibility and jurisdiction. Those documents, although different in scope and detail, denounce an international trend towards the enactment of national legal frameworks for space activities. Domestic space law may clarify the applicable norms and procedures, internalise international obligations and support the development of a local space industry. Through a comparative assessment, one may observe similar concerns as well as different regulatory approaches. Such heterogeneity derives from local demands and features, as far as space activities are concerned.

Panel II: Regional Framework (11H – 12H)

The second panel will discuss legal aspects of the involvement of MS in the European and, if possible, other regional space activities. It will focus on the European Space Agency, the European Union, the Artemis Accords, and the Chinese initiative.

- ❖ **Keynote speech by Mr. Guillaume DE LA BROSSE, Head of Unit DEFIS B2 Innovation & New Space, Space and Defence**

“EU Space Law: Making space safe, resilient and sustainable”

The presentation will present how EU Space law is a top political priority, and outline its key objectives.

- ❖ Dr. P.J. BLOUNT, Lecturer in Law in the School of Law and Politics at Cardiff University

“US Space Law and its International Impact”

The United States has historically been one of the most prominent actors in the space domain, and as such has significant impact on space use and exploration at the global level. Its regulatory regime has been important as a model for other regimes due to its, often, extraterritorial impacts. This presentation will briefly cover the structure of the US regulatory framework for space with an emphasis on areas that have impact at the international level. It will then discuss how the

United States uses international cooperation as a way to build norms at the international level with reference to the Artemis Accords.

- ❖ Dr. Fabio TRONCHETTI, Associate Professor of Law, School of Law, Northumbria University, Newcastle upon Tyne, United Kingdom

“China and space: a regulatory and strategic reflection”

Over the last two decades, the Chinese space program has made remarkable progress in large part due to its unique legal system and centralized nature of space activities. In recent years, two developments have brought major changes to the organization and implementation of Chinese space activities: 1) the privatization of aspects of Chinese space activities, a development that has resulted in the adoption of several domestic regulatory instruments; 2) the decision to play an active role at international level, as evidenced by the promotion of the International Lunar Research Station (ILRS) initiative and the effort to influence the ongoing UN discussions on lunar activities.

- ❖ Prof. Dr. Irmgard MARBOE, Professor of International Law Department of European, International and Comparative Law Faculty of Law University of Vienna

“The Role of the European Space Agency (ESA)”

The European Space Agency (ESA) was founded in 1975 to promote cooperation among European States in space research and technology and their space applications. Its mandate includes the elaboration and implementation of a European space policy, of activities and programmes, as well as of an appropriate industrial policy. This overlaps to a certain extent with the competence of the EU in the area of space, introduced in 2009 by the Treaty of Lisbon. The difference in membership, the different approaches to industrial policy, and the different legal frameworks represent certain challenges for European cooperation in outer space.

Panel III: National Framework (14H30 – 15H30)

11 EU members adopted national space legislation with the purpose of implementing Article VI of the Outer Space Treaty, authorizing and national space activities. Some countries are working on their draft space law, while others are preparing amendments of their space legislation. The panel will discuss the advantages of having space legislation in place, the different approaches as well as the scopes and limits of the forum shopping.

- ❖ **Keynote Speech by Prof. Dr. Mahulena HOFMANN, Full professor at the University of Luxembourg, SES Chair in Satellite Communication and Media Law**

“National Framework”

Adopting national space law is an option how to implement in a transparent manner obligations flowing from international space treaties. The legislators face the task to reflect these international obligations and at the same time to support the national economy by creating favorable conditions for the operators, considering the competition rules. Moreover, the new law must be incorporated into an already existing complex domestic legal order – the legal norms, procedures and institutions. This contribution discusses these challenging legislative tasks.

Starting from diverging societal needs and priorities, it addresses the question of defining the scope of the envisaged space law and discusses legislative steps such as creating a transparent mechanism for transition periods. Finally, it covers questions related to remedies and sanctions.

- ❖ Mr. Philippe CLERC, Head of Compliance and Ethics at CNES, France

“Experience from the 2008 French Space Operation Act design and first steps implementation process”

This presentation outlines rationales, law making process, solutions and lessons learned from of the 2008 French Space Operation Act and its 2022 amendments.

- ❖ Dr. Tanja MASSON-ZWAAN, Assistant Professor and Deputy Director, the International Institute of Air and Space Law, Leiden University, The Netherlands

“The Dutch regulatory framework for space activities and the need to keep abreast of new developments”

This presentation will outline the context, rationale and content of the Dutch regulatory framework for space activities and will address its implementation in practice. It will explain why the scope of the law was later extended to include unguided satellites, which had been excluded from the obligation to obtain a license. A more extensive revision of the law is being planned to take into account recent developments in international and regional space law and to accommodate expanded business opportunities of current and future licensees. This case study will illustrate the need for constant evolution of national frameworks in the rapidly-changing landscape of space activities.

- ❖ Mr. Jean-François MAYENCE, Legal Advisor of the Belgian Federal Office for Science Policy (BELSPO), Belgium

“Legislating space: a Belgian affair?”

What are national space legislation needed for?

Following the study case of the Belgian space law, and other existing or upcoming national space laws in Europe, we can identify several material sources: from implementing international treaties to the securing national interests, space laws play a growing role in cybereconomy.

From the identified building blocks to the integration of new concept (safety, resilience, sustainability), national space laws have become more complex. With the EU Space Law project, they will soon become an indispensable instrument for all EU Member States, acknowledging the fact that, in 2024, every nation is a space nation.

Practical Insights (15H45 – 17H)

- ❖ Dr. Mathias LINK, Deputy CEO of the Luxembourg Space Agency
“Luxembourg’s national space legislation in its wider context”
- ❖ Dr. Petra VORWIG, Vice President, Legal and Regulatory Affairs at SES
“Take Your Story Anywhere with SES”